

УДК 364.3(575.2):339.924
DOI 10.35254/izv/2026.1.14

Ишенова К.С.

БГУ им. К. Карасаева,
ИНДОППК, ст.преподаватель

Мамытов А.С.

БГУ им. К.Карасаева,
к.э.н. доцент

Ибрагимова Г. К.

БГУ им. К. Карасаева,
ИНДОППК, и.о. доцента

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ЕАЭС

Аннотация

После вступления Кыргызстана в ЕАЭС система социальной защиты потребовала модернизации, тогда как бедность населения и трудовая миграция оставались серьезными проблемами. Цель работы – оценить динамику социальной поддержки в стране на фоне практики государств – членов ЕАЭС. Методологическую основу составил сравнительный анализ данных Нацстаткома КР за 2021–2025 годы и обзор действующей нормативной базы. Социальные выплаты возросли на 84,9%, средний размер пособий – на 306,2%, число получателей сократилось на 24,5%; введены новые пособия «Бала береке». С 2026 года введены пособия «Бала береке» для многодетных семей горных районов; зарплата в КР – самая низкая в ЕАЭС. Полученные результаты обосновывают необходимость единых стандартов социальной поддержки в ЕАЭС.

Ключевые слова: демографическая политика, прожиточный минимум, занятость населения, адресная социальная помощь, межгосударственная интеграция, нормативно-правовое регулирование, уровень жизни, социальное неравенство, пенсионное обеспечение, переходная экономика

Ишенова К.С.

К.Карасаев атындагы БМУ,
ИНДОППК, ага окутуучу

Мамытов А.С.,

К.Карасаев атындагы БМУ,
э.и.к., доцент

Ибрагимова Г.К.,

К.Карасаев атындагы БМУ,
ИНДОППК, доценттин м.а.

ЕАЭБДЕ КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫН СОЦИАЛДЫК КОРГОО БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБАСЫ

Кыскача мазмуну

Кыргызстан ЕАЭБ-ге киргенден кийин социалдык коргоо системасы модернизацияны талап кылды, бирок калктын жакырчылыгы жана эмгек миграциясы олуттуу маселе бойдон калды. Бул иш ЕАЭБ мүчө мамлекеттердин тажрыйбасы менен салыштырып, өлкөдөгү социалдык колдоонун азыркы динамикасын баалоону максат кылат. Методологиялык негиз катары КР УСКтын 2021–2025-жылдар боюнча маалыматтарын салыштырма талдоо жана колдонуудагы мыйзам базасынын обзору пайдаланылды. Социалдык төлөмдөр 84,9 пайызга, жөлөкпулдардын орточо өлчөмү 306,2 пайызга өстү, керектөөчүлөрдүн саны 24,5 пайызга кыскарды. 2026-жылдан тоолуу аймактардагы көп балалуу үй-бүлөлөр үчүн «Бала береке» жөлөкпулу киргизилди; КРдагы минималдуу эмгек акы ЕАЭБ-де эң төмөн бойдон калууда. Алынган натыйжалар ЕАЭБ алкагында социалдык колдоонун бирдиктүү жалпы стандарттарын иштеп чыгуунун зарылдыгын негиздейт.

Түйүндүү сөздөр: демографиялык саясат, жашоо минимуму, калктын жумуш менен камсыздалышы, адресат социалдык жардам, мамлекетаралык интеграция, ченемдик-укуктук жөнгө салуу, жашоо деңгээли, социалдык теңсиздик, пенсиялык камсыздоо, өтмө экономика

Ishenova K.S.

*BSU named after K.Karasaev,
Senior lecturer*

Mamytov A.S.

*BSU named after K.Karasaev,
PhD (Economics),
Associate Professor*

Ibragimova G.K.

*BSU named after K.Karasaev,
Acting associate professor*

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF KYRGYZSTAN IN THE EAEU

Abstract

After joining the EAEU, Kyrgyzstan's social protection system required modernization, while poverty and labor migration remained persistent challenges. This study evaluates the dynamics of social support against practices of EAEU member states. Comparative analysis of National Statistics Committee data for 2021–2025 and a review of current legislation formed the methodological basis. Social payments rose by 84.9%, average benefit size by 306.2%, and recipient numbers fell by 24.5%. From 2026, "Bala Bereke" allowances target large families in mountain areas; minimum wages in the Kyrgyz Republic remain the lowest in the EAEU. These results justify unified social protection standards across the EAEU.

Keywords: demographic policy, subsistence minimum, population employment, targeted social assistance, interstate integration, regulatory framework, living standards, social inequality, pension provision, transitional economy

Международный опыт развития социальной защиты населения во многом зависит от успешных экономических отношений стран, входящих в сообщество Евразийского экономического союза (ЕАЭС), способствуя совершенствованию подходов и методов социальной политики, с применением различных форм оказания поддержки и помощи гражданам этих государств.

Система социальной защиты населения является неотъемлемой частью любого национального государства. Организация и формирование грамотной, доступной для населения системы социальной защиты влияет на жизненный уровень не только отдельных граждан, но и в целом на экономику стран ЕАЭС. С обретением независимости и переходом к рыночной экономической системе республик, в том числе и республики Кыргызстан изменились основные принципы формирования социальной защиты населения. В новых условиях система социальной защиты населения потребовала научный подход к этой проблеме с учетом особенностей и закономерностей рыночной экономики. Необходимость проведения широкого комплекса мер, направленных на совершенствование системы социальной защиты, существенное повышение уровня и качества жизни населения стран ЕАЭС являются актуальными для их глубокого изучения.

В настоящее время в странах ЕАЭС используются разнообразные методы и приемы в вопросах оказания помощи нуждающимся слоям населения, используя эффективную методику взаимодействия государственных органов соцобеспечения. Основными из них являются изучение

социального и материального положения семьи, детей, пожилых людей, инвалидов и ветеранов войн, труда, позволяющее выработать стратегию для формирования финансового фонда и распределения государственных денежных средств по регионам, областям и селам.

Рассмотрим несколько примеров международного опыта организации социальной защиты населения.

В Кыргызстане со странами ЕАЭС и в настоящее время продолжает действовать многостороннее сотрудничество в области социальной политики, взаимодействуя с различными организациями этих стран. При этом строятся взаимные экономические отношения на современной рыночной основе, на соблюдении интересов по принципу экономической целесообразности с учетом того, что политические различия не должны препятствовать оказанию взаимопомощи в социальных вопросах..

Кыргызская Республика начала сотрудничать с ЕАЭС с 2016 г., т.е. с момента вступления в сообщество, решая вопросы торговли со странами, входящих в этот экономический блок. Но со временем начали возникать проблемы по социальным вопросам, касающиеся в основном трудовых мигрантов и их семей. Решались проблемы по таможенным тарифам на перевозку грузов, пересечению границ физическими лицами, предоставлению экстренной медицинской помощи и многое другое.

В дальнейшем стратегические цели, поставленные Правительством республики за годы вступления в ЕАЭС, были успешно достигнуты в задачах социальной политики в мировое пространство, хотя в

недостаточной мере были решены проблемы трудовых мигрантов и их семей.

В данное время, Министерство труда, соцобеспечения и миграции КР. оказывает постоянную помощь мигрантам, консультируя по трудоустройству за рубежом и регулируя миграционные процессы, через сайт «migrant.kg» и новые ID-карты, предоставляя информацию об их правах и обязанностях при работе в странах содружества.

Необходимая консультационная помощь и решение проблем Консульством Кыргызстана дают необходимые результаты по трудоустройству, оплате труда мигрантов, регулируя спорные вопросы с работодателями зарубежных стран.

Закон, принятый в республике от 3 августа 2015г. «О содействии занятости населения» в редакции от 25 января 2025г. предусматривает, что основным гарантом социальной защиты населения выступает государство. Закон устанавливает ответственность за обеспечение этой гарантии на всех уровнях управления – от республиканских до местных органов. Органами власти принимаются меры по сокращению числа мигрантов, если в 2024 г. по данным Министерства труда за границей работало более 800 тыс. граждан Кыргызстана, то в 2025 г. 600 тыс. чел., большая часть из них в странах ЕАЭС: в России 380 тыс., в Казахстане – 70 тыс. [1, с. 1]. Как видим, количество мигрантов сократилось на 75%, что положительно сказалось на рынке труда республики.

Правительство страны постоянно взаимодействует с организациями, компаниями и фирмами, отслеживая уровень текучести кадров, их трудоустройства и призывает кыргызских мигрантов возвращаться на родину, гарантируя рабочие места, оплату труда и социальную поддержку.

Подтверждением этому является Закон КР. «О государственных пособиях» от 28 июля 2017 г., с внесенными дополне-

ниями по увеличению перечня пособий и сумм выплаты.

Указом Президента КР. от 24 окт. 2025 г. внесены изменения в закон «О государственных пособиях», согласно которым вводится новый вид господдержки «Бала береке». Данная выплата предназначена многодетным матерям, постоянно проживающих высокогорных и отдаленных труднодоступных районах Кыргызстана, родивших 4 и более детей от 100 тыс. до 2 млн. сомов единовременно с 1 янв. 2026 г. Также намечается выплата жителям высокогорных, отдаленных и приграничных территорий пособие «Бийик тоолуу аймактардын жашоочуларына көмөк» 3 тыс. сомов ежемесячно [2, с. 1]. Государством республики уделяется большое внимание многодетным семьям, особенно из высокогорных районов, т.к. климатические условия негативно влияют на здоровье и трудовую способность населения, а выше приведённые пособия, надеемся, поддержат население.

Социальные выплаты кыргызстанцам в 2025 г. по сравнению с 2021 г. выросли на 10673,2 млн. сом., что составило 84,9% (табл. 1), в то же время, количество получателей пособий в 2025 г. сократилось на 24,5% по сравнению с 2021 г. Это связано со многими факторами, как увеличение за эти годы средней заработной платы трудящимся республики, сокращение уровня безработицы и бедности, соответственно, сказалось на увеличении совокупного дохода семьи. Пособие государством выдается тем малообеспеченным семьям и гражданам, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает установленный размер гарантированного минимального уровня потребления на каждого члена семьи, сроком не более 1 года, после чего заявитель должен обратиться за его назначением заново. На сокращение количества получателей пособия в 2025 г. зачастую

негативно влияет сбор многочисленных справок на получение пособия и многие нуждающиеся семьи из-за бюрократических проволочек зачастую не обращаются в фонды соцобеспечения, в то же время положительный фактор, влияющий

на сокращение количества получателей пособий - повлияло увеличение доходов населения и сокращение бедных жителей страны. Данные о получателях государственных пособий представлены в (таблице 1).

Таблица 1.

Социальные выплаты и государственные пособия населению Кыргызской Республики (на 1 января) [3, с. 78-79]

Показатели	Годы					Темп (роста+) (сниж-) 2025 г. к 2021 г. в %
	2021	2022	2023	2024	2025	
Социальные выплаты населению (млн. сом)	12556,9	18931,7	20732,6	21894,6	23230,1	+84,9
Всего получателей пособий (тыс. чел) ¹	436	459	444	392	329	- 24,5
Средний размер назначенных месячных пособий (сом)	1354,7	1450,9	2411,2	2868,1	5503,9	+306,2
Ежемесячные пособия малообеспеченным семьям, имеющих детей (сом)	868,6	864,6	1316,0	1359,4	1400,6	+61,2
Средний размер месячных пособий детям с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет (сом)	4000	6000	6000	8000	8000	+100,0

Источник: составлено авторами по данным [Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Кыргызстан в цифрах 2021-2025 г.г. – Б. 2025г. с. 78-79 <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/>]

В целях усиления социальной помощи детям из малообеспеченных семей размер месячных пособий увеличен за 5 лет с 868,6 сом в 2021 г. до 1400,6 сом – 2025 году, темп роста составил 61,2% (табл. 1)

По данным Министерства труда на 1 июня 2025 г. численность детей, получающих пособие «үй-бүлөгө көмөк» составляет 196,1 тыс. Дальнейшее увеличение размера пособий и гарантия минимального дохода обеспечит больший охват детей, воспитывающихся в малообеспеченных семьях и нуждающихся в государственной поддержке, что позволит дополнительно

¹ Состоящих на учете в органах социальной защиты населения

выделить в 2026 году пособие «үй-бүлөгө көмөк» 18,6 тыс. детям [4, с. 1]. Меры, принятые государством Кыргызстана для оказания помощи семьям, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, даст возможность семье на выделенные денежные средства приобрести медикаменты, продукты для лечения больных детей и прочие необходимые вещи.

Самая большая проблема в странах ЕАЭС – это безработица. Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости стран ЕАЭС в 2025 г. составляет 710 тыс. чел., сократилась по сравнению с 2024 г. на 9,8%, составляет 0,8% всей рабочей силы союза. Лидером по безработице оказался Казахстан – 334,7 тыс. чел. или 3,3 % от численности рабочей силы страны, Армения – 3,1%, Кыргызстан – 2,1%, Россия – 0,5%, Беларусь – 0,1% [5, с. 1].

В Кыргызстане численность зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости на 26 декабря 2025 г. составило около 40 тыс. чел, в общей численности рабочей силы – 1,4%, из них 46,3% – женщины. Наибольшее количество безработных в Джалал – Абадской области – 10376 чел. и Ошской – 10523 чел. [6, с. 1]. Безработица напрямую влияет на благосостояние семьи, особенно многодетной. В сельской местности очень плохая обеспеченность предоставления рабочих мест из-за отсутствия крупных предприятий, компаний. Местные жители вынуждены заниматься в основном подсобным хозяйством, при открытии своего мелкого бизнеса, возникают трудности со сбытом своей продукции, из-за не достаточно развитой транспортной логистики.

Численность населения республики с потреблением ниже черты бедности в 2024 г. составила 1871,0 тыс. чел., уровень бедности (в процентах к общей численности населения) – 25,7%, т.е. почти треть населения находится за чертой бедности [7, с. 81] Самая низкая минимальная за-

работная плата среди стран ЕАЭС в Кыргызстане – 2865 сом(\$32,78), в Казахстане – 85 тыс. тенге (\$157,3), Беларуси – 726 бел. руб.(\$214,8), в Армении – 15875 руб. (\$197,28), в России – 22400 руб. (\$278,0) [8, с. 1]. Самый высокий размер минимальной заработной платы на сегодня в России, превышает показатели по Кыргызстану в 8,5 раза. Именно, в этом кроется главная причина миграции граждан республики за рубеж, в основном в Россию и Казахстан. Высокая безработица, низкая заработная плата и бедность заставляет уезжать из страны наиболее квалифицированную, образованную и перспективную молодёжь Кыргызстана.

В тоже время, Кыргызская Республика опережает все страны ЕАЭС по приросту населения страны, который составил – 1,7% в год, в Казахстане – 1,3%, в России – сократился на – 0,2% [9, с. 1]. На демографические показатели повлияли не только безработица, специальная военная операция в России, бедность, также специальная система социальных пособий, используемых в государствах ЕАЭС.

Значительное внимание в России уделяется семьям, имеющих детей и дальнейшем их содержании. Например, в 2026 г. при рождении первого ребёнка планируется выплачивать материнский капитал – 620 тыс. руб., второго – добавляется ещё 22 тыс. руб. Максимальная общая сумма материнского капитала – 912 тыс. руб. Каждый год размер материнского капитала увеличивается с учётом инфляции и количества рожденных детей. Единое детское пособие с 1 февраля 2026 г. будет составлять 26941 руб. [10, с. 1]

В Казахстане – иная система, сочетающая фиксированные единовременные выплаты с ежемесячными пособиями на детей.

В Армении – высокими выплатами при рождении третьего и последующих детей, что выгодно для многодетных семей.

Беларусь – акцентирует внимание на социальные гарантии, при котором социальные пособия на детей зависят от прожиточного минимума, установленный в стране и обеспечивает стабильный доход в семье

Кыргызстан – предоставляет льготы жителям высокогорных районов, многодетным семьям, работающим женщинам. Пока по размерам выплат и пособий при рождении детей наша республика уступает остальным странам сообщества. С изменением финансового климата, усилий правительства и большого вклада Президента КР в вопросе социальной защиты и государственной поддержки населения, намечаются значительные изменения в сторону увеличения.

Социальная защита населения Кыргызстана постоянно требует внимания, несмотря на позитивные достижения в этой области имеются спорные вопросы со странами – членами содружества, возникающие трудовой миграции. Особенно со стороны Российской Федерации предъявляются дополнительные требования при трудоустройстве трудовых мигрантов, например, знание русского языка, регистрация на учет, обязательное медицинское страхование и т.д.

Обмен международным опытом по социальным вопросам со странами ЕАЭС имеет как положительные тенденции, так проблемы и недочеты, которые можно преодолеть совместно с учетом следующих мероприятий:

- создание финансового фонда странами ЕАЭС, даст возможность оказать государствам менее экономически развитым, как Кыргызстан, Армения направить финансовые средства на социальную защиту граждан этих государств;

- открытие новых предприятий способствует созданию рабочих мест и сокращению безработицы в стране;

- сотрудничество и обмен опытом со странами ЕАЭС в области социальной защиты населения должен носить постоянный и действенный характер на всех уровнях;

- необходимо создание наиболее эффективных и комплексных систем социальной помощи населению;

- кроме государственной системы социальной помощи населению, необходимо активнее создавать частные, благотворительные и общественные фонды, оказывая им льготные условия в налогообложении, выделении инвестиций;

- опыт стран ЕАЭС в области системы социальной защиты населения, по которой социальные пособия финансируются не только государством, но и частными, благотворительными фондами, создавая имидж успешного бизнеса, как например, в Соединенных Штатах Америки и других странах Европы.

Чтобы устранить имеющиеся проблемы по поддержке многодетных семей, проживающих в сельской местности, труднодоступных горных районах республики необходимо более целенаправленное взаимодействие с местными органами власти на местах, привлекая различные финансовые источники, инвестиции стран ЕАЭС. Большая степень безработицы среди женщин, более 46%, также в сельских областях страны, как Ошская и Джалал-Абадская. Большая нехватка детских садов, яслей тормозит женщинам в трудоустройстве, создавая безработицу и нехватку средств для достойного проживания и воспитании детей.

Также, необходима единая программа социальной защиты населения в странах ЕАЭС, определяющая общие принципы формирования системы социальной защиты, разработка основных социальных нормативов (минимальный потребительский бюджет, минимальный размер оплаты труда, пенсионное обеспечение,

пособия и т.д.), оказания помощи в разработке нормативных документов, обучение специалистов, создание единой информационной базы.

Таким образом, Кыргызстан, опираясь на сотрудничество и международный

опыт социальной защиты в ЕАЭС, сделал шаг к выходу на новый уровень и может занять достойное место в общемировом разделении труда и создать условия для оказания разнообразной социальной помощи населению республики.

Литература

1. Дарманкул уулу Б. В настоящее время 600 тыс. кыргызстанцев находятся за рубежом [Электронный ресурс] // Кабар : гос. информ. агентство. – 2025. – 13 марта. – URL: <https://ru.kabar.kg/news/v-nastoyashee-vremya-600-tys-kyrgyzstancev-nahodyatsya-zarubezhom/> (дата обращения: 13.01.2026).
2. Указом Президента Кыргызской Республики от 24 октября 2025 года внесены изменения в Закон «О государственных пособиях» [Электронный ресурс] // bank.kg. – 2025. – 24 окт. – URL: <https://bank.kg/news/bala-bereke-benefit-large> (дата обращения: 12.01.2026).
3. Кыргызстан в цифрах, 2021–2025 : стат. сб. [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Кырг. Респ. – Бишкек, 2025. – С. 78–79. – URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/> (дата обращения: 09.01.2026).
4. В КР планируют повысить пособие «үй-бүлөгө көмөк» [Электронный ресурс] // news.kg. – 2025. – 12 июня. – URL: <https://news.kg/2025/06/12/v-kyrgyzstane-planirujut-povyisit-posobie-j-b-l-g-k-m-k> (дата обращения: 20.01.2026).
5. Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости стран ЕАЭС [Электронный ресурс] // Lada.kz. – URL: <https://lada.kz/Kazakhstan-news> (дата обращения: 15.01.2026).
6. В Кыргызстане насчитали около 40 тыс. официально зарегистрированных безработных [Электронный ресурс] // 24.kg. – 2025. – 24 дек. – URL: https://24.kg/obschestvo/356106_vkyrgyzstane_naschitali_okolo_40tyisyach_ofitsialno_zaregistrirovannyih_bezrobotnyih/ (дата обращения: 20.01.2026).
7. Кыргызстан в цифрах, 2023–2024 : стат. сб. [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Кырг. Респ. – Бишкек, 2025. – С. 81–83. – URL: <http://www.stat.kg/ru/pablications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/> (дата обращения: 14.01.2026).
8. Минимальные зарплаты в странах ЕАЭС : инфографика [Электронный ресурс] // Sputnik Казахстан. – 2025. – 4 сент. – URL: <https://ru.sputnik.kz/20250904/minimalnye-zarplaty-v-stranakh-eaes---infografika-56808214.html> (дата обращения: 12.01.2026).
9. В Кыргызстане стабильный прирост населения [Электронный ресурс] // Акрабар. – 2025. – 2 сент. – URL: <https://akrabar.kg/articl/dendi> (дата обращения: 10.01.2026).
10. В России при рождении ребёнка выплачивается материнский капитал [Электронный ресурс] // Бробанк. – URL: <https://brobank.ru> (дата обращения: 10.01.2026).