

УДК 339.924(475.43:4-672ЕАЭС)
DOI 10.35254/izv/2026.1.13

Исабеков С.С.
Дипломатической академии МИД КР,
PhD докторант

РОЛЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАЗВИТИИ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Аннотация

В данной статье рассматриваются различные формы и направления таможенного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), особенно выделяется роль Кыргызской Республики в этих интеграционных механизмах. Рассматриваются институциональные рамки сотрудничества, включающие инициативы Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов ЕАЭС и Совета руководителей таможенных служб стран СНГ. В документе показано активное участие Кыргызской Республики в гармонизации таможенного законодательства, стандартизации процессов таможенного оформления, совершенствовании системы управления рисками и совместной борьбе с трансграничной преступностью. Подчеркивается правовая и организационная поддержка, необходимая для реализации интеграционных инициатив, а также взаимодействие Кыргызской Республики с другими международными организациями, такими как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), где таможенное сотрудничество также играет важную роль.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, таможенное сотрудничество, Кыргызская Республика, интеграция, международные организации, ЕАЭС, таможенная политика, правовое регулирование, ОКТС, СРТС СНГ

Исабеков С.С.
КР ТИМ,
Дипломатиялык академия
PhD докторант

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНДЕГИ БАЖЫ КЫЗМАТТАШТЫГЫН ӨНУКТУРУУДӨГҮ РОЛУ

Кыскача мазмуну

Макалада Евразия экономикалык биримдигинин (ЕАЭБ) алкагындагы бажы кызматташтыгынын ар кандай формалары жана багыттары талданат, өзгөчө бул интеграциялык механизмдердеги Кыргыз Республикасынын ролуна басым жасалат. Макалада ЕАЭБке мүчө мамлекеттердин Бажы кызматтарынын бирдиктүү коллегиясы жана КМШ өлкөлөрүнүн бажы кызматтарынын жетекчилер кеңеши сыяктуу кызматташуу институттары каралат. Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамдарын шайкеш келтирүүдөгү, бажы

жол-жоболорун стандартташтыруудагы, тобокелдиктерди башкаруу системасын өркүндөтүүдөгү жана чек аралар аралык кылмыштуулукка каршы биргелешкен аракеттердеги активдүү катышуусу көрсөтүлөт. Ошондой эле макалада интеграциялык демилгелерди ишке ашыруу үчүн талап кылынган укуктук жана уюштуруучулук колдоо, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Шанхай кызматташтык уюму (ШКУ) жана Жамааттык коопсуздук жөнүндө келишим уюму (ЖККУ) сыяктуу башка эл аралык уюмдар менен кызматташуусу баса белгиленет, анда да бажы кызматташтыгы маанилүү ролду ойнойт.

Түйүндүү сөздөр: Евразия экономикалык биримдиги, бажы кызматташтыгы, Кыргыз Республикасы, эл аралык уюмдар, интеграция, ЕАЭБ, бажы саясаты, укуктук негиздер, ОКТС, СРТС КМШ

Isabekov S.S.,

Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic

Diplomacy Academy

PhD doctoral student

THE ROLE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE DEVELOPMENT OF CUSTOMS COOPERATION WITHIN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abstract

This article explores various forms and directions of customs cooperation within the framework of the Eurasian Economic Union (EAEU), with particular emphasis on the role of the Kyrgyz Republic in these integration mechanisms. The study examines the institutional framework of cooperation, including the initiatives of the Joint Board of Customs Services of the EAEU member states and the Council of Heads of Customs Services of the CIS countries. The paper highlights the active participation of the Kyrgyz Republic in the harmonization of customs legislation, standardization of customs clearance procedures, improvement of risk management systems, and joint efforts to combat cross-border crime. The article also emphasizes the legal and organizational support required for the implementation of integration initiatives, as well as the Kyrgyz Republic's cooperation with other international organizations such as the Shanghai Cooperation Organization (SCO) and the Collective Security Treaty Organization (CSTO), where customs cooperation also plays a significant role.

Keywords: Eurasian Economic Union, customs cooperation, Kyrgyz Republic, integration, international organizations, EAEU, customs policy, legal framework, Joint Board, CIS Customs Council

В своем всеобъемлющем исследовании под названием «Процессы интеграции в Азии в конце XX века» член-корреспондент Российской академии наук Г. И. Чуфрин глубоко анализирует многогранные последствия окончания холодной войны для архитектуры международных отношений. Он подчеркивает, что конец этой

длительной идеологической конфронтации между двумя доминирующими системами — социалистическим лагерем во главе с Советским Союзом и капиталистическим миром во главе с Соединенными Штатами — привел к значительным преобразованиям, однако их результаты были сложными и зачастую противоречивыми.

Г.И.Чуфрин утверждает, что эта новообретенная идеологическая свобода не привела к наступлению эры стабильной международной безопасности или всеобщего мира. Напротив, после окончания холодной войны наблюдалась новая волна нестабильности, которая в первую очередь проявилась в распространении локальных конфликтов и напряженности.

В этом контексте особенно актуальными становятся взгляды А.Акаева, первого президента Кыргызской Республики. Акаев утверждал, «что, несмотря на первоначальные достижения советской системы в таких областях, как экономический рост и социальное развитие, к началу 1990-х годов она в конечном итоге зашла в тупик, из которого не было выхода» [1]. Он указал, что Советский Союз был неспособен эффективно конкурировать с альтернативными моделями управления, основанными на демократических принципах и рыночной экономике.

С одной стороны, ликвидация биполярной структуры способствовала появлению более адаптируемой и многогранной системы международных отношений. С другой стороны, этот сдвиг также привел к усилению нестабильности, в первую очередь связанной с вакуумом власти и распадом устоявшихся механизмов глобального сдерживания, которые ранее регулировали международные взаимоотношения.

На протяжении последнего десятилетия XX века все более заметными становились явные и значительные изменения в парадигме международных отношений. Геополитическая модель, в центре которой находились территориальный контроль, военный потенциал и идеологическое превосходство, начала вытесняться геоэкономической логикой. В этой новой парадигме приоритетными направлениями стали доступ к жизненно важным ресурсам, стратегическим транспортным

коридорам, инвестиционным возможностям, перспективным рынкам сбыта и передовым технологиям. В рамках этой геоэкономической парадигмы концепции сотрудничества, конкурентоспособности и экономической взаимозависимости стали важнейшими факторами, определяющими структуру и динамику мировой политики.

Последствия этих изменений были особенно заметны в азиатском регионе, где постсоветские государства, наряду с быстро развивающимися экономиками, такими как Китай, Индия и различные страны Юго-Восточной Азии, инициировали разработку инновационных форматов регионального взаимодействия. В этих новых взаимодействиях экономические интересы часто преобладали над военными и стратегическими амбициями. В результате укрепление торговых связей, продвижение трансграничных инфраструктурных проектов и создание зон свободной торговли и инвестиционных центров стали важными инструментами для стимулирования процессов интеграции. В свете этого становится очевидным, что глобальный ландшафт переходил в эпоху, в которой доминировали геоэкономические соображения, что коренным образом изменило международные отношения в постбиполярном мире.

Кыргызская Республика, стратегически расположенная в центре Евразии, обладает географическим положением, которое дает ей значительные возможности для доступа к обширным рынкам соседних стран. Несмотря на отсутствие прямого доступа к морским путям, Кыргызстан обладает важными транспортными ресурсами, включая разветвленную сеть автомобильных, железных и воздушных маршрутов. Эти преимущества позволяют стране поддерживать активные внешнеэкономические связи, несмотря на сложности, связанные с горным рельефом, который может затруднять интеграцию ин-

фраструктуры. Тем не менее, эти географические особенности не препятствуют активному участию Кыргызстана в региональных интеграционных инициативах.

Важной вехой на пути Кыргызстана к экономической интеграции стало обращение страны в марте 2009 года к Александру Лукашенко, председателю Межгосударственного совета ЕврАзЭС. В ходе этого обращения Кыргызстан выдвинул важную инициативу, направленную на изучение возможности присоединения к Таможенному союзу, который находился в процессе формирования. Кроме того, страна предложила создать специальную рабочую группу, которой было поручено проанализировать правовые и экономические последствия ее потенциального членства в этом экономическом альянсе.

«Эта инициатива получила импульс во время неформальной встречи лидеров государств-членов ЕврАзЭС 19 декабря 2009 года, когда было официально объявлено о создании Таможенного союза, в состав которого вошли Россия, Казахстан и Беларусь. Этот союз должен был начать свою деятельность 1 января 2010 года» [2]. В совместном заявлении главы государств подчеркнули, что Таможенный союз будет играть важную роль в расширении взаимной торговли, укреплении конкурентоспособности национальных экономик, привлечении иностранных инвестиций и станет важным шагом на пути к углублению интеграции в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Содружества Независимых Государств (СНГ).

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) стало естественным продолжением интеграционных усилий на постсоветском пространстве. Основная цель ЕАЭС — содействовать региональному экономическому сотрудничеству между странами-членами путем создания единого экономического пространства. В рамках этого союза координируется эко-

номическая политика, гармонизируются тарифы на внешнюю торговлю и соблюдаются четыре основные свободы: свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы между странами-членами.

«Первоначально ЕАЭС состоял из трех стран-учредителей: России, Казахстана и Беларуси. Однако впоследствии союз расширился за счет Армении и Кыргызстана. Хотя Кыргызстан выразил намерение присоединиться к ЕАЭС еще в 2011 году, формализация его членства заняла некоторое время. В конечном итоге соглашение о присоединении было подписано в декабре 2014 года, и после завершения необходимых соглашений и процедурных шагов Кыргызстан официально стал частью союза в августе 2015 года. В ходе этого процесса Кыргызская Республика успешно согласовала условия, благоприятные для ее участия в ЕАЭС, включая финансовую компенсацию для смягчения потенциальных экономических потерь, связанных с гармонизацией таможенных протоколов и стандартизацией технических регламентов» [3].

Решение о вступлении в ЕАЭС положительно повлияло на ряд экономических аспектов в Кыргызской Республике. В частности, произошло существенное увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В 2014 году ПИИ составляли лишь 5% ВВП страны, но к 2015 году этот показатель вырос до 17%. Кроме того, доля ПИИ, поступающих из стран-членов ЕАЭС, значительно возросла, увеличившись с 75,6% в 2014 году до 84,7% в 2016 году. Кроме того, трудящиеся-мигранты из Кыргызстана получили значительные преимущества от членства в ЕАЭС, поскольку им были предоставлены равные права на трудоустройство, официальную регистрацию и социальную защиту в других государствах-членах. Эта правовая база значительно расширила их возможности трудоустройства и помогла урегулировать

миграционные потоки, тем самым улучшив общие условия труда для граждан Кыргызстана, работающих за рубежом.

Кыргызская Республика, стратегически расположенная в центре Евразийского континента, пользуется преимуществами своего уникального географического положения, которое обеспечивает ей доступ к важным региональным рынкам. Несмотря на географические трудности, связанные с пересеченной горной местностью и отсутствием прямого доступа к морским путям, Кыргызстан создал разветвленную транспортную инфраструктуру, включающую обширную сеть автомобильных и железных дорог, а также воздушных маршрутов. Эта инфраструктура имеет решающее значение для содействия экономической интеграции и улучшения логистических потоков, что делает страну привлекательным участником региональной торговли и коммерции.

В контексте своей внешнеэкономической стратегии в XXI веке одной из основных целей Кыргызской Республики было углубление сотрудничества с различными региональными интеграционными структурами. Важным моментом на этом пути стало решение о вступлении в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в 2015 году. Это решение стало важным поворотным моментом в подходе Кыргызстана к международным экономическим отношениям, направленном на укрепление экономических связей с другими государствами-членами. Вступление в ЕАЭС принесло Кыргызстану множество преимуществ, таких как:

1. Устойчивый экономический рост: активное сотрудничество с другими странами-членами ЕАЭС помогло Кыргызстану достичь устойчивого экономического роста. Благодаря участию в взаимных торговых соглашениях и совместных проектах страна смогла повысить свою экономическую устойчивость и адаптируемость к колебаниям мирового рынка.

2. Увеличение притока инвестиций: членство в ЕАЭС повысило привлекательность Кыргызстана как места для инвестиций. Благодаря повышению доверия к экономической стабильности страны иностранные инвесторы были мотивированы вкладывать капитал в различные секторы, что, в свою очередь, стимулирует создание рабочих мест и диверсификацию экономики.

3. Либерализация миграционного законодательства: интеграция в ЕАЭС послужила толчком для реформирования миграционного законодательства, что принесло значительную пользу гражданам Кыргызстана. Улучшение правовой базы облегчило трудовую миграцию, позволив многим гражданам Кыргызстана искать работу в других странах-членах. Это не только увеличило их индивидуальные доходы, но и способствовало экономическому росту в принимающих странах за счет положительного вклада этих мигрантов в экономику.

4. Усиление политической и экономической поддержки: присоединившись к другим странам ЕАЭС, Кыргызстан укрепил свои политические и экономические связи, получив важную поддержку от других государств-членов. Эта поддержка имеет жизненно важное значение для преодоления как региональных, так и глобальных вызовов.

Согласно аналитическим данным за 2023 год, деятельность ЕАЭС привела к положительным тенденциям по ключевым макроэкономическим показателям. В частности, промышленное производство в рамках союза выросло на 3,7%, объем строительных работ увеличился на впечатляющие 8,6%, а оборот розничной торговли вырос на 6,6%. По предварительным оценкам, совокупный валовой внутренний продукт (ВВП) стран ЕАЭС в 2023 году достиг примерно 2,39 трлн долларов США, что отражает устойчивый рост на 3,8% по сравнению с предыдущим

годом. Основная миссия ЕАЭС заключается в создании условий, способствующих модернизации и устойчивому развитию экономики стран-членов, что напрямую повышает качество жизни их населения.

Важным компонентом евразийского интеграционного процесса стало выработка согласованной политики в ключевых секторах, включая промышленность, энергетику, транспорт, сельское хозяйство и услуги. Однако рост глобальной конкуренции требует от государств-членов принятия защитных мер для своих внутренних рынков. Хотя такие действия часто необходимы, чрезмерный акцент на протекционизме может непреднамеренно нанести ущерб национальным экономикам, что подчеркивает необходимость сбалансированного и стратегического подхода.

Для Кыргызской Республики участие в ЕАЭС особенно важно, учитывая структуру ее экономики, которая в значительной степени основана на сельском хозяйстве и промышленности. Примечательно, что более половины трудоспособного населения занято в сельскохозяйственном секторе. Благодаря прочной интеграции в евразийское экономическое пространство Кыргызстан открывает новые возможности для модернизации этих ключевых отраслей, что в конечном итоге способствует созданию более благоприятного климата для внутренних и иностранных инвестиций. В долгосрочной перспективе это включение укрепляет позиции страны как значимого участника более широких межконтинентальных интеграционных процессов.

Общая эффективность евразийской интеграции зависит от успешной социально-экономической модернизации ее государств-членов. Повышение уровня жизни и экономическая стабильность имеют решающее значение для того, чтобы участие в ЕАЭС стало более привлекательным для потенциальных стран-членов, стремящихся к сотрудничеству.

Кроме того, важно отметить, что Кыргызская Республика активно участвует практически во всех ведущих региональных интеграционных структурах на постсоветском пространстве. Ее членство в таких организациях, как Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), позволяет осуществлять всестороннее международное сотрудничество в различных областях, включая таможенное регулирование, безопасность и торговлю.

В этих рамках важную роль играет Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Она сотрудничает с такими организациями, как Совместный совет таможенных служб государств-членов ЕАЭС (ССТС) и Совет руководителей таможенных служб СНГ (СРТС СНГ). Общая миссия СКСБ включает координацию деятельности национальных таможенных органов, гармонизацию законодательства и разработку единой правовой базы, необходимой для эффективной работы в рамках ЕАЭС. Кроме того, Совет контролирует оценку рисков, формулирует предложения по совершенствованию таможенного регулирования и обеспечивает единообразное применение законов во всех государствах-членах.

Решения в рамках СКС принимаются на основе консенсуса, что дает каждой участвующей стране равный голос в процессе принятия решений. Совет собирается не реже одного раза в квартал и может проводить внеочередные заседания по мере необходимости в связи с возникающими вопросами. Федеральная таможенная служба Российской Федерации курирует работу секретариата СКС. С момента своего создания совет провел 46 заседаний, в том числе шесть в Кыргызской Республике, в ходе которых было принято 939 ключевых решений.

Совет руководителей таможенных служб СНГ, действующий с 1993 года,

служит важной платформой для гармонизации таможенных правил, формулирования рекомендаций и координации оперативной деятельности таможенных органов стран-участниц. За время своего существования он провел 78 заседаний, четыре из которых состоялись в Кыргызстане, что еще раз свидетельствует о активном участии страны в региональных политических дискуссиях.

Еще одним важным компонентом регионального сотрудничества является Комитет руководителей правоохранительных органов СНГ (КГП), созданный в 2008 году. Этот комитет функционирует в качестве постоянного координационного органа, основной целью которого является борьба с контрабандой и другими нарушениями таможенного законодательства. Он объединяет усилия правоохранительных органов таможенных ведомств стран СНГ и тесно сотрудничает с международными и региональными правоохранительными органами в целях повышения эффективности.

Участие в Шанхайской организации сотрудничества имеет особое значение для международных отношений Кыргызской Республики. Созданная на основе взаимных соглашений между Китаем и странами Центральной Азии о мерах по укреплению доверия и сокращению вооруженных сил на границах в конце 1990-х годов, ШОС была официально образована в 2001 году, а ее Устав был принят годом позже. Совет глав государств является высшим руково-

дящим органом организации, ответственным за определение приоритетов, координацию внутренней и внешней политики и решение актуальных международных проблем. Совет проводит ежегодные сессии, в которых участвуют наблюдатели и страны-партнеры, что укрепляет статус ШОС как ключевого игрока на евразийской геополитической арене.

«Сложившиеся между государствами-участниками ШОС отношения конструктивного партнерства, базирующиеся на принципах доверия и взаимного уважения, позволяют использовать преимущества, предоставляемые географической близостью и взаимодополняемостью экономик, стимулируют активный поиск совместных проектов сотрудничества и кооперации, исходя из открытости вовне» [4].

В заключение следует отметить, что активное участие Кыргызской Республики в различных международных и региональных объединениях, включая ЕАЭС, СНГ и ШОС, позволяет ей эффективно интегрироваться в мировую экономику. Это участие не только укрепляет ее внешнеэкономические связи, но и позволяет Кыргызстану играть активную роль в формировании новой региональной архитектуры безопасности и механизмов сотрудничества. Благодаря этим усилиям Кыргызская Республика стремится улучшить свои экономические перспективы и внести вклад в достижение более широких целей региональной стабильности и сотрудничества.

Литература

1. Тодуа, З. Кыргызстан: причины, уроки, возможные последствия падения режима Аскара Акаева / З. Тодуа // Центральная Азия и Кавказ. – 2005. – №3 (39). С. 16-26.
2. Перская, В. В. Место и роль Кыргызстана в развитии Евразийского экономического союза / В. В. Перская // Ежеквартальный научно-информационный журнал "Экономический вестник". – 2016. – № 4. – С. 164-171.
3. Глазьев, С.Ю. Таможенный кодекс таможенного союза [Текст] / С.Ю. Глазьев. – М.: СофтИздат. – 453 с.
4. Косов, Ю.В. Содружество независимых государств: Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты [Текст] / Ю.В. Косов, А.В. Торопыгин. – М., 2012. – 296 с.