

УДК 341.24:351.74(575.2)

DOI: 10.36979/1694-500X-2026-26-7-100-106

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:
ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

А.И. Тукубашева, К.Т. Кадыркулова

Аннотация. Рассматривается правовой статус международных региональных правоохранительных организаций и практика их взаимодействия с правоохранительными органами Кыргызской Республики. Проводится комплексный анализ правовой природы, правосубъектности и источников правового регулирования деятельности региональных полицейских организаций. Особое внимание уделяется изучению организационно-правовых основ функционирования Европола, Африпола, Америпола, Азианапола, а также правоохранительных структур на постсоветском пространстве (ОДКБ, ШОС, СНГ). Анализируются формы и механизмы участия Кыргызстана в международном правоохранительном сотрудничестве, выявляются проблемы взаимодействия и предлагаются пути совершенствования сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, терроризмом и экстремизмом.

Ключевые слова: международные правоохранительные организации; правовой статус; правосубъектность; региональное сотрудничество; Интерпол; ОДКБ; ШОС; транснациональная преступность; Кыргызская Республика.

**ЭЛ АРАЛЫК УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН АЙМАКТЫК УЮМДАРЫ:
УКУКТУК СТАТУСУ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ОРГАНДАРЫ МЕНЕН
ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНУУ ТАЖРЫЙБАСЫ**

А.И. Тукубашева, К.Т. Кадыркулова

Аннотация. Макалада эл аралык аймактык укук коргоо уюмдарынын укуктук статусу жана алардын Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдары менен өз ара аракеттенүү тажрыйбасы каралат. Аймактык полиция уюмдарынын ишмердигин укуктук жөнгө салуунун укуктук табияты, укуктук субъектилиги жана булактарына комплекстүү талдоо жүргүзүлөт. Европол, Африпол, Америпол, Азианапол, ошондой эле постсоветтик мейкиндиктеги укук коргоо структураларынын (УКШК, ШКУ, МКШ) иштөөсүнүн уюштуруу-укуктук негиздерин изилдөөгө өзгөчө көңүл бурулат. Кыргызстандын эл аралык укук коргоо кызматташтыгына катышуусунун формалары жана механизмдери талданат, өз ара аракеттенүүнүн көйгөйлөрү аныкталат жана улуттук кылмыш ишмердүүлүккө, терроризмге жана экстремизмге каршы күрөштө кызматташтыкты өркүндөтүүнүн жолдору сунушталат.

Түйүндүү сөздөр: эл аралык укук коргоо уюмдары; укуктук статус; укуктук субъектилик; аймактык кызматташтык; Интерпол; УКШК; ШКУ; улуттук кылмыш ишмердүүлүгү; Кыргыз Республикасы.

**INTERNATIONAL REGIONAL LAW ENFORCEMENT ORGANIZATIONS:
LEGAL STATUS AND PRACTICE OF COOPERATION WITH THE AUTHORITIES
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

A.I. Tukubasheva, K.T. Kadyrkulova

Abstract. The article examines the legal status of international regional law enforcement organizations and the practice of their interaction with law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic. A comprehensive analysis of the legal

nature, legal personality and sources of legal regulation of regional police organizations' activities is conducted. Special attention is paid to studying the organizational and legal foundations of Europol, AFRIPOL, AMERIPOL, ASEANAPOL, as well as law enforcement structures in the post-Soviet space (CSTO, SCO, CIS). The forms and mechanisms of Kyrgyzstan's participation in international law enforcement cooperation are analyzed, problems of interaction are identified, and ways to improve cooperation in combating transnational crime, terrorism and extremism are proposed.

Keywords: international law enforcement organizations; legal status; legal personality; regional cooperation; Interpol; CSTO; SCO; transnational crime; Kyrgyz Republic.

В современных условиях глобализации и интенсификации международных связей вопросы транснациональной преступности приобретают особую остроту и актуальность. Преступные организации все чаще используют возможности беспрепятственного перемещения через государственные границы, современные технологии связи и финансовые инструменты для осуществления противоправной деятельности в международном масштабе. Наркотрафик, терроризм, организованная преступность, киберпреступления, торговля людьми и другие формы транснациональной преступности создают серьезные угрозы для безопасности отдельных государств и международного сообщества в целом.

В этих условиях возрастает роль международного сотрудничества правоохранительных органов как одного из ключевых механизмов противодействия современным вызовам и угрозам. Отдельные государства, действуя изолированно, не в состоянии эффективно бороться с преступностью, которая не признает государственных границ и использует различия в национальных правовых системах в своих интересах. Координация усилий, обмен информацией, совместные операции и унификация подходов к борьбе с преступностью становятся необходимыми условиями обеспечения правопорядка.

Особое значение в системе международного правоохранительного сотрудничества приобретают региональные организации, которые объединяют государства определенного географического региона или культурно-цивилизационного пространства. Региональные правоохранительные организации обладают рядом преимуществ по сравнению с универсальными международными структурами: они лучше учитывают специфику региональных угроз, обеспечивают более тесное взаимодействие между правоохранительными органами соседних государств,

способствуют гармонизации подходов к борьбе с преступностью в рамках конкретного региона.

Для Кыргызской Республики, расположенной в центре Евразийского континента и являющейся участником множественных интеграционных процессов, вопросы взаимодействия с международными правоохранительными организациями имеют принципиальное значение. Географическое положение республики на пересечении традиционных маршрутов наркотрафика из Афганистана, наличие общих границ с государствами, где активны экстремистские и террористические группировки, необходимость противодействия организованной преступности и коррупции делают международное правоохранительное сотрудничество одним из приоритетов государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Цель настоящего исследования состоит в комплексном анализе правового статуса международных региональных правоохранительных организаций и практики взаимодействия с ними правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Методологическую основу исследования составляют сравнительно-правовой метод, позволяющий сопоставить правовой статус различных региональных правоохранительных организаций; системно-структурный метод, дающий возможность рассмотреть международные правоохранительные организации как элементы единой системы обеспечения международной безопасности; формально-юридический метод, необходимый для анализа правовых норм, регулирующих деятельность таких организаций; метод конкретно-социологического исследования для изучения практики взаимодействия.

Международные правоохранительные организации представляют собой особую категорию субъектов международного права, создаваемых государствами для координации усилий

в сфере поддержания правопорядка и борьбы с преступностью. В современной доктрине международного права под *международной правоохранительной организацией* понимается межправительственная организация, учрежденная на основе международного договора группой государств для осуществления сотрудничества в области предупреждения, выявления, пресечения и расследования преступлений, а также для координации деятельности национальных правоохранительных органов [1].

Отличительными признаками международных правоохранительных организаций являются: во-первых, договорная основа их создания, выражающаяся в заключении учредительного международного договора между государствами-участниками; во-вторых, наличие постоянно действующих органов управления и координации, обеспечивающих непрерывность деятельности организации; в-третьих, специальная компетенция в сфере правоохранительной деятельности, отличающая их от международных организаций общей компетенции; в-четвертых, международная правосубъектность, позволяющая им выступать участниками международных правоотношений от собственного имени.

В то же время, международная правосубъектность правоохранительных организаций носит производный характер, поскольку она проистекает из воли государств-учредителей и ограничивается теми функциями, которые государства согласились передать организации. В отличие от государств, обладающих полной (универсальной) правосубъектностью, международные организации характеризуются функциональной (специальной) правосубъектностью, объем которой определяется целями и задачами, зафиксированными в учредительных документах. Объем международной правоспособности правоохранительных организаций включает несколько основных элементов. Прежде всего, это право заключать международные договоры с государствами и другими международными организациями в пределах своей компетенции. Так, многие правоохранительные организации заключают соглашения о сотрудничестве с государствами, не являющимися их участниками, а также соглашения о штаб-квартире

с государством пребывания. Важным элементом правосубъектности является право пользоваться привилегиями и иммунитетами, необходимыми для выполнения функций. Сотрудники международных правоохранительных организаций при исполнении служебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами, помещения организаций признаются неприкосновенными, а архивы и документы не подлежат досмотру национальными властями [2].

Следует отметить, что правовое регулирование деятельности международных правоохранительных организаций осуществляется на основе системы международно-правовых источников, имеющих различную юридическую природу и иерархическое соотношение. Основным источником правового регулирования выступают учредительные договоры (конвенции, соглашения), которые определяют правовой статус организации, ее цели и задачи, структуру органов, компетенцию, порядок принятия решений и другие основополагающие вопросы функционирования. Уставы и статуты организаций конкретизируют положения учредительных договоров и содержат детальную регламентацию организационных и процедурных вопросов деятельности. В уставах определяются функции отдельных органов организации, порядок их формирования, правила процедуры, бюджетные вопросы, условия членства и другие аспекты внутреннего устройства. Внутренние регламенты и правила процедуры принимаются органами организаций в рамках предоставленных им полномочий и регулируют конкретные аспекты деятельности. Такие документы обычно касаются технических вопросов обмена информацией, проведения совместных операций, подготовки кадров, использования специального оборудования и технических средств.

Международные правоохранительные организации могут быть классифицированы по различным критериям, что позволяет лучше понять их правовую природу и особенности функционирования. По географическому охвату деятельности выделяются универсальные и региональные организации. Универсальные организации, такие как Международная организация

уголовной полиции (Интерпол), открыты для участия всех государств мира и осуществляют деятельность в глобальном масштабе. Региональные организации объединяют государства определенного географического региона или культурно-цивилизационного пространства.

По сфере деятельности международные правоохранительные организации подразделяются на организации общей компетенции, занимающиеся широким спектром вопросов борьбы с преступностью, и специализированные организации, сосредоточенные на противодействии отдельным видам преступлений. Примером специализированной организации может служить Международный центр по изучению радикализации и политического насилия, специализирующийся на вопросах противодействия терроризму и экстремизму.

По организационной структуре различаются межправительственные организации, созданные и контролируемые исключительно государствами, и гибридные модели, в которых наряду с государственными структурами участвуют неправительственные организации, частные компании или международные эксперты. Гибридные модели получают все большее распространение в условиях усложнения характера современных угроз безопасности.

Классификация по степени институционализации позволяет выделить высокоинституционализированные организации с развитой структурой постоянных органов, собственным бюджетом и штатом международных служащих, и слабоинституционализированные структуры, функционирующие преимущественно на основе периодических встреч представителей государств-участников без создания постоянного аппарата.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол) является старейшей и крупнейшей международной правоохранительной организацией, объединяющей 194 государства-члена. Устав Интерпола, принятый в 1956 году, определяет правовые основы деятельности организации и закрепляет ее статус как международной организации, обладающей функциональной правосубъектностью в сфере борьбы с общеуголовной преступностью [3].

Практика взаимодействия Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола в Кыргызской Республике с международной организацией включает использование системы цветных уведомлений для международного розыска преступников, при этом наиболее часто используются красные уведомления для розыска лиц с целью экстрадиции. Кыргызстан активно участвует в международных операциях Интерпола, направленных на борьбу с наркотрафиком, организованной преступностью и терроризмом. Через каналы Интерпола осуществляется обмен дактилоскопической и ДНК-информацией, что способствует раскрытию преступлений и установлению личности правонарушителей.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) была создана на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года государствами СНГ, и Устава ОДКБ, принятого 7 октября 2002 года. ОДКБ обладает международной правосубъектностью и является полноправным субъектом международного права, что подтверждается ее участием в международных договорах и взаимодействием с другими международными организациями.

Организационная структура ОДКБ включает: Совет коллективной безопасности как высший орган, Постоянный совет, осуществляющий подготовку решений и контроль за их выполнением, Секретариат во главе с Генеральным секретарем, а также специализированные органы, включая Комитет секретарей советов безопасности и Объединенный штаб. Штаб-квартира ОДКБ располагается в Москве [4].

Кыргызская Республика (далее – КР) как государство-учредитель ОДКБ принимает активное участие во всех направлениях деятельности организации. Правоохранительные органы КР участвуют в совместных операциях, обмениваются информацией через координационные механизмы ОДКБ, направляют своих сотрудников для участия в международных учениях и семинарах. Взаимодействие в рамках ОДКБ способствует укреплению потенциала национальных правоохранительных органов и повышению эффективности борьбы с транснациональными угрозами.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) была создана в 2001 году на основе «шанхайской пятерки» и стала важным механизмом многостороннего сотрудничества в Центральной и Восточной Азии. Одновременно с образованием ШОС была принята Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая заложила правовые основы сотрудничества государств-участников в сфере обеспечения безопасности. Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС ШОС) была создана как постоянно действующий орган организации, расположенный в городе Ташкенте (Республика Узбекистан). РАТС обладает международной правосубъектностью в пределах, необходимых для выполнения возложенных на нее функций, и действует на основе своего Положения, утвержденного главами государств – членов ШОС [5].

Кыргызская Республика является активным участником деятельности РАТС ШОС. Компетентные органы КР регулярно участвуют в совместных антитеррористических учениях, обмениваются информацией о деятельности экстремистских организаций, принимают участие в аналитической работе по оценке террористических угроз в регионе. Особое значение для Кыргызстана имеет сотрудничество в области противодействия возвращению боевиков международных террористических организаций и предотвращения радикализации населения.

В рамках **Содружества Независимых Государств (СНГ)** функционирует несколько специализированных правоохранительных структур, созданных для координации борьбы с различными видами преступности. Важнейшими из них являются Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ (БКБОПиИОВПтСНГ) и Антитеррористический центр государств-участников СНГ (АТЦ СНГ). БКБОПиИОВПтСНГ было создано решением Совета глав государств СНГ от 24 декабря 1993 года и располагается в городе Москве. Основными задачами Бюро являются: координация деятельности правоохранительных органов государств СНГ в борьбе с организованной преступностью; создание

единой информационной системы о преступных группировках; организация совместных операций по пресечению деятельности транснациональных преступных организаций; обеспечение обмена оперативной информацией между правоохранительными органами. АТЦ СНГ был учрежден в 2000 году и осуществляет координацию антитеррористической деятельности государств – участников СНГ [6].

Участие Кыргызской Республики в правоохранительных структурах СНГ осуществляется через соответствующие национальные координационные органы. Министерство внутренних дел (МВД КР) взаимодействует с БКБОПиИОВПтСНГ по вопросам борьбы с организованной преступностью, Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ КР) сотрудничает с АТЦ СНГ в области противодействия терроризму, а органы по контролю за наркотиками участвуют в антинаркотических операциях под эгидой СНГ.

Взаимодействие правоохранительных органов Кыргызской Республики с международными региональными организациями осуществляется в различных формах, каждая из которых имеет свою специфику и правовое регулирование. Обмен оперативной и криминалистической информацией является наиболее распространенной формой сотрудничества, позволяющей оперативно реагировать на транснациональные угрозы и координировать усилия правоохранительных органов различных государств.

Система защищенных каналов связи обеспечивает конфиденциальность передаваемой информации и защиту от несанкционированного доступа. Через НЦБ Интерпола в КР осуществляется круглосуточный обмен информацией с правоохранительными органами 194 стран мира. Аналогичные системы связи функционируют в рамках ОДКБ, ШОС и других региональных организаций. Направление запросов о правовой помощи является формализованным механизмом получения содействия в расследовании преступлений. Практика показывает, что наиболее часто запросы касаются получения документов, допроса свидетелей, проведения обысков и арестов имущества. Совместные оперативно-розыскные мероприятия и операции представляют

собой наиболее активную форму сотрудничества, требующую тесной координации действий правоохранительных органов различных государств. Такие операции проводятся на основе предварительных соглашений о разделении ответственности, обмене информацией и использовании результатов. Кыргызстан регулярно участвует в многосторонних операциях под эгидой Интерпола, ОДКБ и других организаций [7].

Экстрадиция преступников является важным инструментом обеспечения неотвратимости наказания за совершенные преступления. Процедуры экстрадиции регулируются как международными договорами, так и национальным законодательством. Кыргызстан как выдающее, так и запрашивающее государство активно использует институт экстрадиции для борьбы с транснациональной преступностью. Подготовка кадров правоохранительных органов в международных центрах способствует повышению профессионального уровня сотрудников и освоению передового опыта борьбы с преступностью. Сотрудники правоохранительных органов КР регулярно проходят обучение в Академии Интерпола, учебных центрах ОДКБ, программах технической помощи Европола и других международных площадках. Борьба с наркотрафиком является приоритетным направлением международного сотрудничества для Кыргызстана, учитывая географическое положение страны на «северном маршруте» транзита наркотиков из Афганистана. В рамках операций ОДКБ «Канал» правоохранительные органы КР координируют свои действия с коллегами из других государств-членов организации, что позволяет повысить эффективность противодействия наркотрафику. Например, статистические данные свидетельствуют о результативности международного сотрудничества: за период с 2018 по 2022 год в ходе совместных операций на территории КР было изъято более 15 тонн различных наркотических средств, задержано свыше 800 лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков. Значительная часть этих результатов была достигнута благодаря оперативной информации, полученной через каналы международного сотрудничества [8].

Несмотря на достигнутые успехи, в практике взаимодействия правоохранительных органов

Кыргызской Республики с международными региональными организациями существует ряд проблем, требующих системного решения. Недостаток сотрудников, владеющих иностранными языками, ограниченный опыт работы с международными партнерами, недостаточная подготовка по вопросам международного права – все эти факторы создают барьеры для развития сотрудничества. Несовпадение составов преступлений, различные подходы к доказыванию, разные стандарты соблюдения прав человека могут препятствовать эффективному сотрудничеству. Расходы на участие в международных операциях, командирование сотрудников для обучения и стажировок, приобретение специального оборудования для международного взаимодействия требуют значительных финансовых ресурсов, которые не всегда доступны.

Перспективы развития международного правоохранительного сотрудничества Кыргызстана связаны с несколькими ключевыми направлениями. Углубление интеграции в рамках ОДКБ и ШОС открывает новые возможности для координации усилий в борьбе с общими угрозами. Создание единых информационных систем, стандартизация процедур взаимодействия, развитие совместных учебных программ будут способствовать повышению эффективности регионального сотрудничества [9].

Развитие цифровых технологий обмена информацией может существенно ускорить и упростить международное взаимодействие. Внедрение систем электронного документооборота, создание защищенных каналов видеоконференцсвязи, использование технологий искусственного интеллекта для анализа больших данных открывают новые перспективы для международного правоохранительного сотрудничества. Заключение соглашений о прямом сотрудничестве между правоохранительными ведомствами, создание совместных рабочих групп, регулярные консультации по актуальным вопросам борьбы с преступностью могут повысить оперативность и результативность сотрудничества.

Вместе с тем, существуют проблемы, требующие системного решения: ограниченность технических и кадровых ресурсов, различия

в правовых системах, финансовые ограничения, бюрократические процедуры. Решение этих проблем требует комплексного подхода и политической воли руководства страны.

Немаловажным представляется повышение роли Кыргызстана в региональных организациях через активное участие в их деятельности, выдвижение инициатив и взятие на себя организационных функций. Реализация предложенных рекомендаций создаст прочную основу для более эффективного использования потенциала международных региональных правоохранительных организаций. Это позволит Кыргызской Республике существенно укрепить систему обеспечения национальной безопасности, повысить эффективность защиты прав и свобод граждан, а также выстроить современную модель противодействия транснациональным угрозам в условиях глобализации преступности. Дальнейшее углубление международного правоохранительного сотрудничества соответствует как национальным интересам Кыргызстана, так и общемировым тенденциям консолидации усилий государств в борьбе с современными вызовами и угрозами безопасности. Международное правоохранительное сотрудничество должно оставаться одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере безопасности.

Поступила: 12.01.2026;

рецензирована: 23.01.2026; принята: 26.01.2026.

Литература

1. *Волеводз А.Г.* Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства: правовое регулирование и практика применения / А.Г. Волеводз. М.: Юрлитинформ, 2018. 456 с.
2. *Кибальник А.Г.* Международные правоохранительные организации: правовой статус и направления деятельности / А.Г. Кибальник, И.Г. Соломонович // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2020. № 4. С. 45.
3. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) от 13 июня 1956 года. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/51357/ (дата обращения: 21.10.2025).
4. *Егоров С.А.* Правовые основы деятельности Интерпола: теория и практика международного полицейского сотрудничества / С.А. Егоров. М.: Проспект, 2019. 328 с.
5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года // Собрание законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.
6. Решение Совета глав государств СНГ о создании Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ от 24 декабря 1993 года // Содружество. Информационный вестник СНГ. 1994. № 1. 15 с.
7. *Жорокулов А.А.* Роль международных организаций в обеспечении безопасности Центральноазиатского региона / А.А. Жорокулов // Вестник КРСУ. 2013. Т. 13. № 3. С. 42.
8. Более 15 тонн наркотиков изъяли в КР за 2024 году. В СБНОН подвели итоги // 24.kg. 2025. URL: https://24.kg/proisshestvija/316853_boleee_15tonn_narkotikov_izyalyi_vkr_v2024godu_vsbnon_podveli_itogi/ (дата обращения: 21.10.2025).
9. *Кашкараева Ч.К.* ШОС в системе международных организаций в Центральной Азии / Ч.К. Кашкараева // Вестник КРСУ. 2011. Т. 11. № 2. С. 33.