

УДК 004.738.5:657.6(575.2)
DOI 10.58649/1694-9099-2025-4-338-344

БЯТОВА К.-Д.В., НУДЕЛЬ С.А.
Жусуп Баласагын атындагы КУУ
БЯТОВА К.-Д.В., НУДЕЛЬ С.А.
КНУ имени Жусупа Баласагына
BIATOVA K., NUDEL S.
KNU Jusup Balasagyn

2025–2028-ЖЫЛДАРДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ
САНАРИПТИК ТРАНСФОРМАЦИЯНЫН АСПЕКТТЕРИ: АУДИТ КӨЗ КАРАШЫНДАГЫ
МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨР ЖАНА ЧАКЫРЫКТАР

**АСПЕКТЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
НА 2025-2028 ГОДЫ: ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ С ПОЗИЦИИ АУДИТА**

ASPECTS OF DIGITAL TRANSFORMATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC
FOR 2025-2028: OPPORTUNITIES AND CHALLENGES FROM THE AUDIT PERSPECTIVE

Кыскача мүнөздөмө: Макалада 2025–2028-жылдар аралыгында Кыргыз Республикасында санариптик трансформациянын негизги багыттары каралып, аудит контекстиндеги санариптештирүүнүн өзгөчөлүктөрүнө жана чакырыктарына басым жасалган. Электрондук мамлекеттик кызматтардын өнүгүү динамикасы, калктын санариптик сабаттуулук деңгээли жана жогорку ылдамдыктагы интернетке жеткиликтүүлүгү талданган. Маалыматтардын ишенимдүүлүгүн камсыздоо, маалыматтык коопсуздук жана санариптик теңсиздикти жоюу маселелерине өзгөчө көңүл бурулган. Кыргыз Республикасындагы аудит секторунун учурдагы абалы, анын ичинде аудитордук уюмдардын санынын кыскарышы жана алардын кирешелеринин өсүшү боюнча маалыматтар берилет. Мамлекеттик органдардын IT-аудитинин жыйынтыктары, аныкталган мыйзам бузуулар жана кабыл алынган чаралар баяндалган. Макаланын акыркы бөлүгүндө санариптик аудитти өнүктүрүүнүн артыкчылыктуу багыттары сунушталып, аудиторлордун санариптик сабаттуулугун жогорулатуу, автоматташтырылган системаларды киргизүү жана нормативдик базаны өркүндөтүү маселелери көтөрүлгөн.

Аннотация: В статье рассмотрены ключевые направления цифровой трансформации Кыргызской Республики на период 2025-2028 годов с акцентом на особенности и вызовы цифровизации в контексте аудита. Проведен анализ динамики развития электронных государственных сервисов, уровня цифровой грамотности населения и охвата высокоскоростным Интернетом. Особое внимание уделено проблемам обеспечения достоверности данных, информационной безопасности и устранения цифрового неравенства. Представлены данные о текущем состоянии аудиторского сектора в КР, включая сокращение числа аудиторских организаций и рост их выручки. Освещены результаты IT-аудита государственных органов, выявленные нарушения и предпринятые меры. Предложены приоритетные направления развития цифрового аудита, включая повышение цифровой грамотности аудиторов, внедрение автоматизированных систем и развитие нормативной базы.

Abstract: The article examines the key directions of digital transformation in the Kyrgyz Republic for the period 2025–2028, focusing on the specific features and challenges of digitalization in the context of auditing. It analyzes the dynamics of the development of electronic public services, the level of digital literacy among the population, and access to high-speed internet. Special attention is given to issues of data reliability, information security, and the elimination of digital inequality. The article presents data on the current state of the auditing sector in the Kyrgyz Republic, including the reduction in the number of audit organizations and the increase in their revenues. The results of IT audits of government agencies, identified violations, and the measures taken are also highlighted. In the final part, the article proposes priority directions for the development of digital auditing, including improving auditors' digital competencies, implementing automated systems, and developing the regulatory framework. The material is supported by graphs and tables illustrating digital trends in the country.

Негизги сөздөр: санариптештирүү; санариптик трансформация; аудит; Кыргыз Республикасы; электрондук кызматтар; санариптик сабаттуулук; маалыматтык коопсуздук; IT-аудит; санариптик аудит; мамлекеттик кызматтар; автоматташтыруу; мыйзамдар; ачыктык.

Ключевые слова: цифровизация; цифровая трансформация; аудит; Кыргызская Республика; e-сервисы; цифровая грамотность; информационная безопасность; IT-аудит; цифровой аудит; государственные услуги; автоматизация; законодательство; прозрачность.

Keywords: digitalization; digital transformation; audit; Kyrgyz Republic; e-services; digital literacy; information security; IT audit; digital audit; public services; automation; legislation; transparency.

Цифровая трансформация в Кыргызской Республике стала стратегическим направлением развития государства. Программа «Цифровой Кыргызстан» положила основу для комплексного внедрения цифровых решений в систему государственного управления, образования, здравоохранения и экономики. В данной статье рассматриваются основные показатели цифровизации, анализируется текущее состояние и предлагаются меры по совершенствованию цифрового аудита.

Согласно аналитической записке Нацстаткома, одним из ключевых этапов цифровой трансформации является проект «Открытые данные», реализуемый Государственным комитетом информационных технологий и связи КР. Этот проект направлен на обеспечение доступа населения к государственным данным в цифровом формате, что способствует повышению прозрачности и эффективности государственного управления. [2]

Кроме того, в рамках Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» были достигнуты следующие результаты: [2]

- Создание новых возможностей для населения через развитие цифровых сервисов. [2]

- Повышение эффективности государственного управления за счёт внедрения информационных технологий. [2]

- Улучшение качества предоставляемых государственных услуг.

С учётом текущих тенденций и стратегических планов, к 2028 году ожидаются следующие достижения в области цифровой трансформации:

- **Расширение цифровых услуг:**

Увеличение количества государственных и частных услуг, доступных в онлайн-режиме, что

обеспечит более широкий доступ населения к необходимым сервисам.

- **Развитие инфраструктуры:**

Модернизация и расширение цифровой инфраструктуры, включая увеличение покрытия высокоскоростным Интернетом в отдалённых и сельских районах.

- **Повышение цифровой грамотности:**

Реализация программ обучения и повышения квалификации населения в области информационных технологий для эффективного использования цифровых ресурсов.

- **Интеграция цифровых решений в различные сферы:**

Внедрение цифровых технологий в образование, здравоохранение, сельское хозяйство и другие ключевые отрасли экономики.

Таким образом, цифровая трансформация в Кыргызстане на период до 2028 года представляет собой стратегически важное направление, открывающее новые возможности для развития страны. Однако для успешной реализации цифровых инициатив необходимо учитывать возникающие вызовы и предпринимать соответствующие меры для их преодоления.

Возможности и вызовы с позиции аудита

- **Повышение прозрачности:**

Цифровизация способствует более открытому и прозрачному управлению, облегчая аудит и контроль за деятельностью государственных органов.

- **Улучшение качества данных:**

Цифровые системы позволяют собирать и анализировать данные в реальном времени, что повышает точность и надёжность информации для аудита.

Ниже представлены графики и таблицы, отражающие динамику развития цифровой трансформации в КР за 2021-2028 гг. (рис. 1, 2, 3, табл. 1, 2).

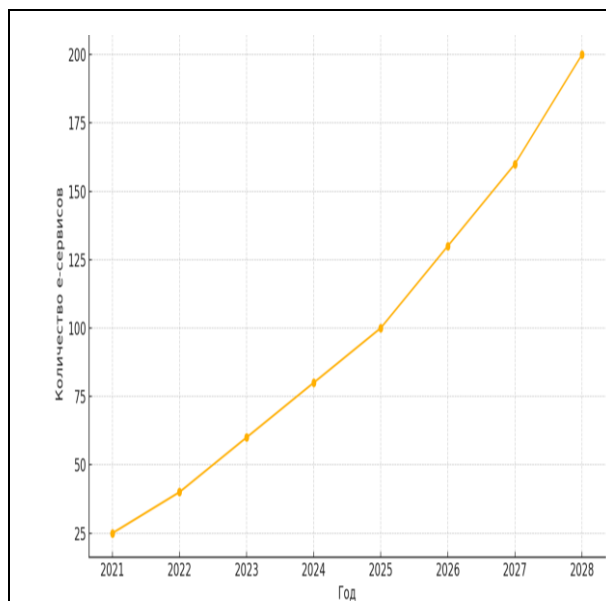


Рис. 1. Количество государственных е-сервисов в КР (2021-2028 гг.)

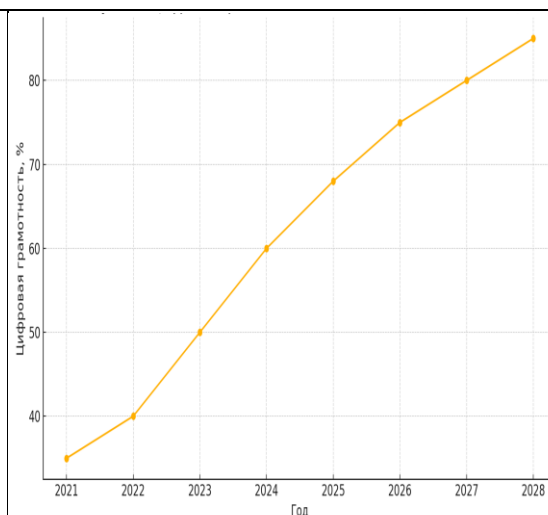


Рис. 2. Цифровая грамотность населения КР, % (2021-2028 гг.)

Как видно на рис. 1, количество государственных электронных сервисов демонстрирует устойчивую тенденцию к росту. Если в 2021 году их насчитывалось около 25, то к 2025 году – уже 100, а к 2028

Согласно прогнозу, уровень цифровой грамотности населения возрастет с 35% в 2021 году до 85% в 2028 году. Это обусловлено развитием образовательных программ в сфере ИКТ, внедрением цифровых платформ в

году прогнозируется увеличение до 200. Это отражает целенаправленную цифровизацию государственных функций, предусмотренную в рамках программ «Таза Коом» и «Цифровой Кыргызстан».

системе общего и профессионального образования, а также ростом доступности онлайн-сервисов и цифровых инструментов в повседневной жизни.

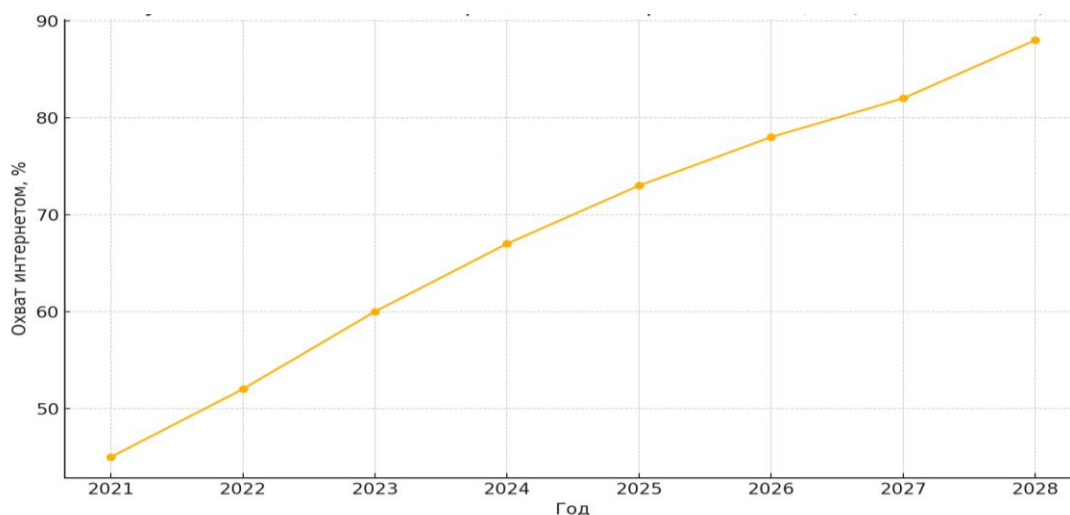


Рис. 3. Охват высокоскоростным Интернетом в КР, % (2021-2028 гг.)

Показатель охвата населения высокоскоростным Интернетом увеличивается с 45% в 2021 году до прогнозируемых 88% в

2028 году. Наибольшие темпы роста ожидаются в сельских и труднодоступных регионах благодаря внедрению спутниковых и

LTE-решений. Улучшение интернет-инфраструктуры служит ключевым фактором инклюзивного цифрового развития и устранения цифрового неравенства.

Таким образом, представленные показатели подтверждают активную цифровую трансформацию в Кыргызской Республике. На период до 2028 года наблюдается:

- рост доступности е-сервисов, расширяющий возможности получения государственных услуг в онлайн-формате;
- укрепление цифровой компетентности населения, что создаёт благоприятную основу для цифровой экономики;
- развитие интернет-инфраструктуры, особенно в отдалённых регионах.

Риски и вызовы с позиции аудита

- Киберугрозы и уязвимость данных, требующие усиления контроля информационной безопасности и внедрения систем аудита ИТ-процессов.
- Проблема достоверности и надёжности цифровых данных, поступающих в отчётность и используемых при принятии управленческих решений.
- Наличие цифрового разрыва между регионами, что может исказить объективность

цифровой отчётности и неравномерно повлиять на контрольные процедуры.

По данным Финансового надзора, к концу 2023 года в Кыргызстане действовало всего 23 аудиторские организации и 167 аудиторов. Для сравнения: в 2022 году насчитывалось 137 аудиторских компаний и 544 аудитора. Таким образом, количество аудиторских организаций сократилось почти в шесть раз, а число аудиторов – более чем в три раза. Это сокращение связано с новыми требованиями Закона «Об аудиторской деятельности», согласно которым аудиторы и аудиторские организации должны были зарегистрироваться в Едином государственном реестре. Не все успели пройти перерегистрацию в установленный срок, что и привело к резкому сокращению числа компаний. [7]

Несмотря на сокращение числа аудиторских организаций, в 2022 году их совокупная выручка составила 1 млрд 792,97 млн сомов, что почти в три раза больше по сравнению с 2021 годом (585,7 млн сомов). Рост выручки связан с включением в нее консультационных проектов, поскольку инвестпроекты требовали консультационных услуг. [7]

Таблица 1. Показатели аудиторских организаций

Показатель	2022 год	2023 год	Изменение, %
Количество аудиторских организаций	137	23	–83
Количество аудиторов	544	167	–69
Совокупная выручка аудиторских организаций, млн. сом.	585,7	1 792,97	+206
Количество индивидуальных аудиторов	50	0	–100

Примечание: Рост выручки в 2023 году обусловлен включением консультационных проектов, связанных с инвестиционными инициативами. [7]

В условиях стремительной цифровизации, когда государственные органы и бизнес активно внедряют цифровые решения для предоставления электронных услуг, обеспечение безопасности персональных данных граждан становится одним из важнейших приоритетов. В 2024 году Агентством по защите персональных данных был проведен масштабный ИТ-аудит информационных систем 52 государственных органов. Целью аудита было обеспечение соответствия систем требованиям законодательства и стандартов

информационной безопасности и защиты персональных данных. В результате аудита 32 государственным органам были направлены предписания об устранении выявленных нарушений. Согласно информации, поступившей в Агентство, 16 органов полностью выполнили требования, а 6 органов устранили нарушения частично. В отношении 10 государственных органов, не выполнивших предписания, материалы переданы компетентным органам для рассмотрения и принятия мер в соответствии с законодательством КР. [6]

Таблица 2. Результаты IT-аудита государственных органов КР (2024 год)

Категория	Количество
Проверенные государственные органы	52
Получившие предписания об устранении нарушений	32
Полностью устранившие нарушения	16
Частично устранившие нарушения	6
Не устранившие нарушения	10

Основные нарушения, выявленные в ходе IT-аудита

- Отсутствие регистрации в Реестре держателей массивов персональных данных.
- Отсутствие документа, определяющего политику обработки персональных данных.
- Отсутствие перечня угроз безопасности персональных данных.
- Отсутствие порядка получения согласия на обработку персональных данных.
- Недостаточный контроль за доступом к оборудованию для обработки персональных данных.

Кроме того, в рамках реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [6] внедрена автоматизированная информационная система на платформе 1С для учета и отчетности аудиторских процессов, хранения документов в электронной системе и электронного документооборота. Также была разработана и внедрена электронная система классификации нарушений, выявляемых в ходе государственного аудита.

Согласно Концепции цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024-2028 годы использование данных должно помочь создать прозрачные и открытые системы управления, где граждане должны

иметь доступ к информации о деятельности государственных органов, принимаемых решениях и результативности программ. Это способствует улучшению доверия граждан к государственным органам и повышению эффективности управления.

Для эффективного внедрения цифровых технологий в сферу аудиторской деятельности необходим системный подход, включающий нормативное, организационное и кадровое обеспечение. С учётом анализа текущего состояния сектора, международного опыта и актуальных вызовов в сфере информационной безопасности, были сформулированы ключевые направления дальнейшего развития цифрового аудита в Кыргызской Республике.

На рис. 4 представлены приоритетные меры, выраженные в виде процентной доли значимости, отражающие экспертную оценку степени влияния каждого направления на формирование устойчивой цифровой аудиторской инфраструктуры. Наибольший удельный вес приходится на необходимость повышения цифровой грамотности auditors, что обусловлено актуальностью компетенций в области работы с автоматизированными информационными системами, анализа данных и киберрисков. Вторым по значимости направлением является внедрение автоматизированных систем аудита, обеспечивающих повышение прозрачности и эффективности контрольных процедур.

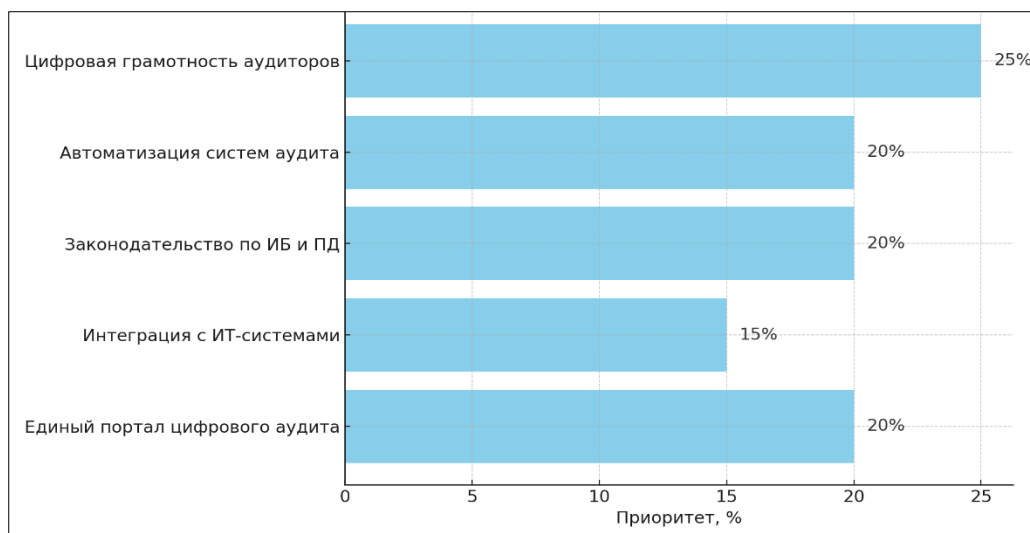


Рис. 4. Приоритетные направления развития цифрового аудита в КР

Также в перечень рекомендаций включены развитие нормативно-правовой базы в части информационной безопасности и персональных данных, интеграция аудиторских процедур с государственными ИТ-системами и создание единого цифрового портала для взаимодействия всех участников аудиторского процесса. Комплексная реализация указанных мер позволит обеспечить адаптацию аудиторской отрасли к условиям цифровой экономики и соответствие международным стандартам.

На приведённой диаграмме (рис. 4) представлены ключевые направления, рекомендуемые для совершенствования цифрового аудита в Кыргызской Республике в условиях перехода к цифровой модели государственного управления и экономической деятельности.

1. Повышение цифровой грамотности аудиторов (25%)

Наибольшую значимость среди рекомендаций занимает необходимость повышения цифровой компетентности специалистов в сфере аудита. Современные вызовы требуют от аудиторов навыков работы с автоматизированными системами, анализа больших данных (Big Data), понимания киберрисков и облачных технологий. Отсутствие этих знаний ограничивает возможности для качественной проверки цифровых следов хозяйственных операций и оценки надёжности автоматизированных систем учёта.

2. Внедрение автоматизированных систем аудита (20%)

Создание и применение специализированного программного обеспечения для аудиторской деятельности позволит сократить ручной труд, минимизировать ошибки, повысить прозрачность процедур и автоматизировать рутинные проверки. Особое внимание следует уделить разработке цифровых решений с учётом национального законодательства, МСА и стандартов кибербезопасности.

3. Развитие законодательства в сфере информационной безопасности и персональных данных (20%)

Учитывая рост количества инцидентов, связанных с утечкой информации, необходимо адаптировать правовую базу в сфере защиты данных. В частности, требуется нормативное закрепление требований к цифровым следам, криптографической защите, идентификации пользователей и аудиту доступа в цифровых системах.

4. Интеграция с государственными ИТ-системами (15%)

Цифровизация аудита невозможна без взаимодействия с государственными информационными системами, такими как порталы госуслуг, налоговые базы данных, системы закупок и электронного документооборота. Интеграция обеспечит доступ аудиторов к достоверным данным в режиме реального времени, упростит проверку соблюдения законодательства и снизит административную нагрузку на предприятия.

5. Создание единого портала цифрового аудита (20%)

Создание централизованной цифровой платформы для обмена данными между аудиторскими организациями, регуляторами и государственными органами повысит координацию усилий, обеспечит прозрачность процессов и позволит оперативно реагировать на выявленные риски. Такой портал может включать модули для формирования отчётности, анализа показателей, хранения результатов проверок и взаимодействия с субъектами аудита.

Таким образом, успешная реализация обозначенных направлений станет основой для формирования устойчивой, прозрачной и эффективной модели цифрового аудита в Кыргызской Республике, соответствующей международным стандартам и лучшим практикам.

Список использованной литературы

1. Концепция «Цифровой Кыргызстан 2019-2023». – Бишкек: ГКИТС КР, 2019.
2. Статистическая информация Нацстаткома Кыргызской Республики. – URL: <https://www.stat.gov.kg>.
3. Отчёт о реализации государственной политики в сфере цифровой трансформации КР. – Бишкек: ГКИТС, 2024.
4. Об электронной государственной услуге: Закон КР. – Бишкек: Парламент КР, 2021.
5. Султаналиев А.Т. Аудит в цифровую эпоху: вызовы и перспективы. – Бишкек: Экономика, 2023.
6. Режим доступа: <https://dpa.gov.kg>
7. Анализ аудиторского сектора в КР // [Akchabar.kg](https://www.akchabar.kg). – Режим доступа: <https://www.akchabar.kg>

Рецензент: канд. экономич. наук, доцент Сариева Ш.К.